

4-7

4

ПРОЕКТ УСТАВА ВААДА С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ

УСТАВ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ЕВРЕЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОБЩИН (ВААДА) ЕВРО-АЗИЙСКОГО РЕГИОНА

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Ваад - добровольное демократическое общественно-политическое объединение еврейских организаций и общин, действующих в Независимых Государствах Евро-Азийского региона (на территории бывшего СССР), построенное на принципах конфедерации.

1.2. Ваад - межгосударственная общественная организация, действующая в соответствии с нормами Международного права, с законодательством Независимых Государств, настоящим Уставом и Программой Ваада.

1.3. Ваад возник в процессе демократизации общественной жизни и в результате пробуждения национального самосознания евреев, проживающих на территории бывшего СССР. Поэтому в условиях распада СССР и возникновения Независимых Государств одной из важнейших функций Ваада является сохранение национального единства еврейского народа.

1.4. Ваад отвергает всякое применение насилия, разжигание религиозной и национальной розни, выступает за сотрудничество и взаимопонимание со всеми народами Независимых Государств.

1.5. Ваад является юридическим лицом, имеет свою круглую печать, бланк, атрибутику, утвержденную руководящими органами Ваада, а также имеет банковские счета в валюте Независимых Государств и в свободно-конвертируемой валюте.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ВААДА

2.1. Обеспечение выживания евреев в Независимых Государствах в качестве национального, религиозного и культурного целого; сохранение и развитие субэтнических групп; реинтеграция в еврейский народ.

2.2. Развитие разнообразных форм еврейской общественной жизни на основе строительства еврейской общины или осуществления права на культурно-национальную автономию в Независимых Государствах (гражданские и религиозные общины, общества культуры, молодежные и женские организации, организации ветеранов, школы, фонды и т.п.) с учетом специфики конкретных регионов и государств.

2.3. Координация действий и информационное обеспечение организаций - членов Ваада, политическое представительство на государственном, межгосударственном и международном уровнях.

2.4. Защита гражданских и политических прав, чести и достоинства евреев в Независимых Государствах, противостояние антисемитизму, контроль за соблюдением права на репатриацию и эмиграцию.

2.5. Развитие связей с Израилем, еврейскими общинами других стран и еврейскими международными организациями; содействие организациям - членам Ваада в установлении прямых международных связей.

2.6. Поиск взаимопонимания и развитие сотрудничества со всеми народами, общественными организациями и политическими партиями, правительствами и органами власти Независимых Государств, международными правительственными и неправительственными общественными организациями.

2.7. Противодействие шовинизму, расизму, разжиганию национальной и религиозной розни.

3. ЧЛЕНСТВО В ВААДЕ

3.1. Членство в Вааде коллективное.

3.2. Членом Ваада может быть любая первичная еврейская организация или община Независимых Государств Евро-Азийского региона, признающая Устав и Программу Ваада.

3.3. Члены Ваада имеют равные права независимо от численности, территориального размещения, факта регистрации и направления деятельности. Организации - члены Ваада сохраняют полную самостоятельность.

3.4. Член Ваада имеет право:

- участвовать в съездах и конференциях Ваада с правом решающего голоса;
- участвовать во всех мероприятиях, проводимых Ваадом;
- участвовать в выборах, выдвигать кандидатуры и делегировать своих представителей в органы Ваада;
- через своих представителей или в письменной форме высказывать взгляды и выдвигать предложения, высказывать вопросы;
- получать из органов Ваада методическую, экспертную, организационную, материальную и финансовую помощь;
- направлять материалы для опубликования в изданиях Ваада;
- устанавливать самостоятельные связи с любыми другими местными и зарубежными организациями;
- не выполнять отдельные пункты Программы Ваада и решений руководящих органов Ваада при условии, что деятельность члена Ваада не противоречит этим пунктам Программы или решений Ваада;
- выйти из Ваада, направив в органы Ваада письменное уведомление о выходе (свободный выход возможен лишь при отсутствии материальных ценностей и финансовых средств Ваада на балансе

организации, в противном случае выход организации из Ваада возможен лишь после передачи на баланс Ваада материальных ценностей и финансовых средств Ваада, оформленной соответствующим актом).

3.5. Ваад открыт для всех первичных еврейских организаций, они вступают в него, направив в органы Ваада соответствующее заявление. Член Ваада может быть исключен из Ваада по решению Съезда (Конференции) Ваада за систематическое нарушение настоящего Устава или за деятельность, которая нанесет политический и моральный ущерб Вааду и еврейскому народу.

3.6. Организации, объединяющие первичные еврейские организации и общины данного Независимого Государства (Ассоциации, федерации, Республиканские организации и т.п. структуры, далее - еврейские структуры Независимых Государств), вступают в Ваад на общих основаниях при условии, что членство в Вааде имеют не менее 2/3 организаций, входящих в данные еврейские структуры Независимых Государств. Возможно одновременное вступление в Ваад еврейской структуры и входящих в нее первичных организаций.

3.7. Еврейские структуры Независимых Государств - члены Ваада имеют особый статус: на Съездах и Конференциях Ваада они имеют совещательный голос (решающим голосом обладают только первичные организации), в выборных органах Ваада имеют представительство с правом решающего голоса. В остальном указанные члены Ваада имеют права в соответствии с п.3.4.

3.8. Еврейские организации могут иметь статус ассоциированных членов Ваада. Ассоциированный член Ваада не обязан выполнять программу Ваада, но и не должен препятствовать ее осуществлению. Ассоциированный член Ваада имеет совещательный голос, и его представители не могут быть выдвинуты на выборные должности Ваада.

3.9. Еврейская организация - наблюдатель, не является членом Ваада и может знакомиться с работой Ваада в объеме, регламентированном Советом Ваада.

3.10. Съезд и органы Ваада не обладают правом вмешательства во внутренние дела и организационную структуру членов Ваада. Решения, затрагивающие интересы членов Ваада из отдельных регионов и Государств, принимаются органами Ваада при обязательном участии и согласии представителей этих организаций. Исключением являются чрезвычайные ситуации, требующие незамедлительной реакции Ваада. На территории Независимого Государства Ваад осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с еврейскими структурами данного Государства.

3.11. Выборные органы Ваада могут осуществлять представительство от членов Ваада - представителей Независимых Государств или отдельных регионов только с их письменного сог-

ласия.

3.12. Конфликты между организациями - членами Ваада или внутренние конфликты в случае невозможности решения на местах рассматриваются Бейт-Дин-Цедеком (Судом справедливости).

3.13. Члены Ваада обязаны:

- действовать в соответствии с Уставом Ваада;
- выполнять основные положения Программы Ваада;
- оказывать друг другу и органам Ваада организационную, а при наличии возможностей - материальную поддержку.

4. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

4.1. Высшим органом управления Ваада является Съезд. Съезд созывается один раз в 3 года. Внеочередной или Чрезвычайный Съезд созывается по требованию не менее 1/3 членом Ваада или по решению Совета Ваада и проводится в течение месяца со дня принятия решения.

4.2. Съезд:

- принимает Программу и Устав Ваада и вносит в них изменения;
- обсуждает и решает важнейшие вопросы деятельности самого Ваада и основные проблемы еврейских организаций и еврейского населения Независимых Государств Евро-Азиатского региона;
- утверждает систему районирования в Независимых Государствах в качестве приложения к Уставу;
- утверждает количественный состав Совета, Президиума Ваада, число сопредседателей Ваада и количественный состав Бейт-Дин-Цедека и Ревизионной комиссии;
- избирает сроком на 3 года Совет Ваада (далее - Совет), Бейт-Дин-Цедек и Ревизионную комиссию;
- заслушивает отчеты и оценивает деятельность выборных органов Ваада;
- принимает решения простым большинством голосов присутствующих делегатов при наличии кворума - не менее 2/3 от списочного числа делегатов. Решение о прекращении деятельности (ликвидации) Ваада, исключении членом Ваада, а также решение других вопросов, признанных Съездом особо важными, принимается большинством в 2/3 голосов от списочного состава делегатов;
- Внеочередной или Чрезвычайный Съезд может отозвать любое выборное лицо из органов Ваада, а также осуществить выборы в случае выбытия или невозможности исполнения своих обязанностей членом выборных органов Ваада.

4.3. В перерывах между Съездами, но не реже 1 раза в год созывается Конференция Ваада. Порядок созыва Внеочередной Конференции аналогичен созыву Внеочередного Съезда. Конференция решает все вопросы, отнесенные к компетенции Съезда кроме вы-

боров и роспуска Ваада. Порядок принятия решений тот же, что и на Съезде.

4.4. В перерывах между Съездами и Конференциями работает Совет Ваада, который рассматривает и решает все вопросы деятельности Ваада за исключением отнесенных к компетенции Съезда и Конференции. Совет действует в рамках решений Съезда и Конференции.

4.5. Совет состоит из двух палат: Региональной палаты и Межгосударственной палаты. (Можно объединить в одну)

4.6. Региональная палата Совета формируется из членом Совета, избираемых Съездом по общему списку, и из представителей регионов, избираемых полномочными представителями организаций - членом Ваада от каждого региона в соответствии с системой районирования. Члены Совета - представители регионов могут быть избраны, отозваны или заменены на ротационной основе по решению Региональной конференции организаций - членом Ваада. Основными функциями Региональной палаты являются обеспечение развития еврейской жизни в регионах, связь с местными органами власти и с зарубежными еврейскими организациями.

4.7. Межгосударственная палата Совета формируется из представителей еврейских структур Независимых Государств по 2 от каждого государства. (В случае одной палаты - по 1). Выборы членом Межгосударственной палаты осуществляются конференцией еврейских структур каждого Независимого Государства. В случае наличия только одной еврейской структуры в Государстве выборы производятся по решению руководящего органа структуры. В случае отсутствия в Государстве еврейских структур выборы производятся на конференции первичных организаций - членом Ваада данного Государства. Члены Межгосударственной палаты могут быть отозваны, заменены на ротационной основе аналогичным путем. Основными функциями Межгосударственной палаты являются: обеспечение деятельности Ваада на территории Независимых Государств, связь с правительствами и другими органами власти, учет влияния отношений между Независимыми Государствами на деятельность еврейских организаций. При рассмотрении особо важных вопросов, касающихся конкретного Независимого Государства, Межгосударственная палата основывается на согласованном мнении всех членом Совета от этого Государства.

4.8. Представители организаций - членом Ваада, набравшие при голосовании по общему списку свыше половины голосов, но не вошедшие в Региональную палату, получают статус кандидата в члены Совета. Кандидаты в члены Совета участвуют в работе Совета на общих основаниях с правом совещательного голоса.

4.9. Совет:

- координирует деятельность организаций - членом Ваада;
- помогает развитию еврейской жизни в регионах Независимых

ных Государств;

- созывает Съезды и Конференции, определяет нормопредставительство на них;
- избирает Президиум Совета Ваада (далее - Президиум), включая сопредседателей Ваада;
- назначает директора Секретариата Ваада, казначея, бухгалтера, утверждает штатное расписание, бюджет и ежеквартальную смету расходов;
- утверждает программу работы Президиума;
- дает оценку деятельности, утверждает или отменяет решения Президиума или сопредседателей Ваада; оценивает работу Секретариата Ваада;
- разрабатывает и утверждает положения о Совете, содержащее права и обязанности членов Совета;
- при необходимости дает полномочия членам Совета представлять Ваад на местах с правом подписи документов;
- отзывает и смещает членов Президиума, сопредседателей Ваада и любых других избранных или назначенных Советом лиц;
- создает комиссии, вертикальные структуры Ваада и координирует их работу;
- обеспечивает текущую работу Ваада.

4.10. Заседания Совета проводятся не реже одного раза в четыре месяца. Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих членов Совета при наличии кворума (свыше половины членов Совета от списочного состава). Дополнительно проводятся отдельные заседания палат Совета для решения вопросов, непосредственно связанных с функциями палат.

4.11. Президиум - постоянно действующий орган Ваада. Члены Президиума обеспечиваются всем необходимым (оргтехника, финансовые средства, штат) для осуществления деятельности Ваада на местах и организации постоянной взаимосвязи членов Президиума из различных регионов Независимых Государств. Президиум действует в рамках решений Съезда, Конференции и Совета Ваада. Президиум принимает решений простым большинством голосов при наличии кворума (2/3 от списочного состава Президиума). Заседания Президиума проводятся не реже одного раза в 2 месяца.

Президиум:

- созывает заседания Совета и его палат;
- обеспечивает и организует выполнение решений Съезда, Конференции и Совета;
- постоянно координирует деятельность организаций - членов Ваада;
- создает рабочие группы, экспертные комиссии, привлекает соответствующих специалистов;
- распоряжается средствами Ваада в рамках бюджета в соот-

ветствии со сметой расходов и отчитывается перед Советом о расходовании средств.

4.12. Сопредседатели избираются Советом на срок три года и являются членами Президиума по должности. Совет имеет право досрочного отзыва сопредседателей и проведения новых выборов. Для избрания или отзыва сопредседателя необходимо решение Совета большинством в 2/3 голосов при наличии кворума. Сопредседатели действуют в рамках решений Съезда, Конференции, Совета и Президиума Ваада.

Сопредседатели:

- представляют Ваад в любых организациях, учреждениях и органах власти Независимых Государств Евро-Азийского региона, а также других стран и в международных организациях;
- созывают заседания Президиума, Совета или его палат; подписывают принятые решения;
- вступают в переговоры, заключают и подписывают соглашения и договоры, подлежащие последующему утверждению Советом (при подписании особо важных документов по решению Президиума требуются подписи не менее двух сопредседателей);
- выносят на рассмотрение Президиума и Совета разногласия между сопредседателями и между сопредседателем и Президиумом;
- ежегодно отчитываются о своей работе на заседании Совета и Конференции.

4.13. Вертикальные структуры Ваада (ассоциации, комитеты и т.п. объединения по профессиональному признаку) призваны непосредственно вести работу по выбранному направлению. Вертикальные структуры не имеют самостоятельного представительства в Совете. Представители вертикальных структур могут избираться в Совет на общих основаниях, участвуя в работе Съезда в качестве делегатов или гостей от первичных организаций - членов Ваада.

4.14. Комиссии Ваада создаются Советом по мере необходимости для разработки и осуществления конкретных программ и направлений деятельности Ваада. Комиссия включает не менее одного члена Совета в качестве координатора, а также привлеченных специалистов.

4.15. Секретариат Ваада (далее - Секретариат) является техническим органом, выполняющим решения органов управления Ваада. Структура Секретариата, штат и кадровые вопросы утверждаются Советом по представлению Директора Секретариата и Президиума. Директор Секретариата ежегодно отчитывается о работе Секретариата на заседании Совета и/или Конференции. Работники Секретариата не могут быть членами выборных органов Ваада.

4.16. Ревизионная комиссия проверяет финансовую деятельность Ваада и подотчетна только Съезду. Председатель Ревизионной комиссии избирается на заседании комиссии из числа ее чле-

нов. Члены Ревизионной комиссии не могут быть членами других выборных органов Ваада.

4.17. Бейт-Дин-Цедек рассматривает и разрешает любые конфликты, возникающие внутри Ваада, основываясь на принципах еврейских традиций. Члены Бейт-Дин-Цедека не могут быть членами других выборных органов Ваада.

5. ИМУЩЕСТВО, ФИНАНСЫ И ШТАТЫ ВААДА

5.1. Ваад располагает имуществом и финансовыми средствами, которые хранятся на банковских счетах в Независимых Государствах Евро-Азийского региона. Эти средства формируются из:

- денежных взносов членов Ваада;
- добровольных пожертвований организаций и частных лиц;
- других, незапрещенных законом поступлений.

5.2. Средства Ваада в соответствии со сметой и бюджетом расходуются на обеспечение хозяйственной, организационной и иной уставной деятельности.

5.3. Сопредседатели и члены Президиума, Совета, Бейт-Дин-Цедека и Ревизионной комиссии выполняют свои обязанности на общественных началах. Ваад возмещает им фактические расходы, связанные с выполнением обязанностей; в исключительных случаях Совет может установить им заработную плату.

5.4. Секретариат состоит из штатных работников, принятых для выполнения организационных и технических обязанностей.

6. ЛИКВИДАЦИЯ ВААДА

6.1. Ваад может быть ликвидирован по достижении своих целей.

6.2. Решение о ликвидации Ваада может принять Съезд в соответствии с п. 4.2.