

10-10

Предложения и замечания
по проекту федерального закона
"Об альтернативной гражданской службе"

Предложения и замечания по проекту рассматриваемого закона в основном сводятся к следующему:

1. Законопроектом предусматривается установить в качестве основания для направления граждан на альтернативную гражданскую службу наличие у них "убеждений совести, которым противоречит несение военной службы", однако частью 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации понятие "убеждения совести" не предусмотрено.

2. Согласно указанной норме Конституции Российской Федерации федеральный закон должен установить случаи, при наступлении которых гражданин имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой. Рассматриваемый законопроект такие случаи не устанавливает, что создает предпосылки для широкого толкования оснований для прохождения альтернативной гражданской службы и определенные условия для уклонения от военной службы.

Представляется более целесообразным на начальном этапе становления альтернативной службы ограничиться в качестве мотива для отказа от военной службы только убеждениями или вероисповеданием гражданина.

Исходя из этого, необходимо привести в соответствие с Конституцией Российской Федерации статьи 1, 4, 5, 8, 14, 17 и 18 законопроекта.

3. В положениях законопроекта не предусматривается возможность прохождения альтернативной гражданской службы в качестве рабочих и служащих в Вооруженных Силах Российской Федерации и других войсках, а территориальный принцип прохождения этой службы закрепляется как основной.

Однако, наиболее приемлемым и общественно полезным представляется прохождение гражданами альтернативной службы главным образом по экстерриториальному принципу в составе аварийно-спасательных, противопожарных формирований, а также в составе гражданского персонала вспомогательных подразделений и подразделений обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск: в медицинских учреждениях; хлебопекарнях; на ремонтных заводах; на строительстве военных объектов.

На основе альтернативной службы могли бы также комплектоваться гражданским персоналом вспомогательные подразделения и подразделения



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

И.П.РЫБКИНУ

« 03 » октября 1994 г.

№ 1855п-ПЗ7

г. МОСКВА

Уважаемый Иван Петрович!

Направляются предложения и замечания по проекту федерального закона
"Об альтернативной гражданской службе".

Приложение: на 3 листах.

В.Черномырдин

6382-С-

1.1-4414
03 ОКТ 1994

обеспечения военизированных формирований министерств, государственных комитетов и ведомств, выполняющих задачи в области обороны страны.

4. Учитывая правовой статус рассматриваемого законопроекта, который будет действовать наравне с Законом Российской Федерации "О воинской обязанности и военной службе", представляется необходимым непосредственно в тексте законопроекта в качестве нормы прямого действия определить перечень работ, использование на которых граждан является альтернативной гражданской службой.

5. Вряд ли оправданным является предлагаемое в статье 17 законопроекта (в качестве варианта) основание для отказа в направлении на альтернативную гражданскую службу "совершение гражданином в прошлом преступлений, связанных с насилием".

6. Альтернативная гражданская служба, предусмотренная частью 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации, должна носить характер одной из форм государственной службы, поскольку она не освобождает гражданина Российской Федерации от долга и обязанностей по защите Отечества, предусмотренных частью 1 этой же статьи, а лишь изменяет содержание указанных обязанностей. Однако в главе IV законопроекта, предполагающей территориальный принцип организации альтернативной гражданской службы, последняя низводится до обычного найма на работу, единственным отличием которого является отсутствие добровольности найма.

7. Целесообразно дополнить проект нормой прямого действия, устанавливающей основания для досрочного освобождения от альтернативной гражданской службы, на которую имеется ссылка в статье 11.

8. В законопроекте предусмотрены нормы (статьи 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20), которые более целесообразно отразить в Положении об альтернативной гражданской службе.

9. Последний абзац статьи 12, возлагающий на Правительство Российской Федерации ведение общего учета граждан, направляемых на альтернативную гражданскую службу, необходимо исключить, поскольку эта функция статьей 10 возложена на районные, городские администрации.

10. При решении вопроса о времени введения в действие законопроекта необходимо иметь в виду, что в настоящее время в стране сложилась чрезвычайно тяжелая ситуация с укомплектованием солдатами, матросами,

сержантами и старшинами Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, что связано с острым дефицитом призывных ресурсов, а также неразвитостью системы контрактной службы, которая должна завершить свое становление лишь в 1997-1999 годах.

Настоящие предложения и замечания подготовлены с учетом мнения Минобороны России, Минюста России, Минфина России, МВД России, МИДа России, Минэкономики России, Минсвязи России, Роскоммолодежи России, ФПС-Главкомата, Верховного Суда Российской Федерации и Генеральной Прокуратуры Российской Федерации.

Виталий А. Мишин