

10-9

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ"

Проект закона Российской Федерации "Об альтернативной гражданской службе" подготовлен рабочими группами Комитета Государственной Думы по обороне и Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций в соответствии со статьей 59 Конституции Российской Федерации, предусматривающей право граждан на замену военной службы альтернативной гражданской службой в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях.

Разработка и принятие данного закона вызвана необходимостью обеспечить законодательное регулирование этого права.

В настоящее время право гражданина на альтернативную гражданскую службу закреплено в Конституции Российской Федерации, имеющей прямое действие.

Однако законодательное оформление обязанностей гражданина, которому предоставлена альтернативная гражданская служба, отсутствует. На практике это приводит к тому, что гражданин, которому по суду предоставляется альтернативная гражданская служба, имеет возможность отказаться от несения каких-либо обязанностей по выполнению альтернативной гражданской службы, мотивируя это отсутствием соответствующего закона.

Предлагаемый Закон призван в первую очередь ликвидировать указанный пробел в законодательстве. Таким образом, его принятие не только явится выполнением рекомендаций заключительного документа Копенгагенского Сопещения Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1990 года, подписанного СССР, а также позволит урегулировать имеющиеся в обществе конфликты, связанные с отсутствием законодательного оформления конституционного права граждан на альтернативную гражданскую службу в Российской Федерации.

Законопроект содержит 5 глав и 29 статей. В первой главе определяются основные понятия, использованные в законе; устанавливается срок альтернативной гражданской службы, равный по продолжительности 1,5 срокам от установленного законом максимально-

го срока военной службы по призыву для соответствующей категории призывников.

В соответствии с законом "О воинской обязанности и военной службе" это означает, что граждане, не имеющие высшего образования, будут проходить альтернативную гражданскую службу три года, а граждане с высшим образованием - полтора года.

В этой же главе устанавливается место прохождения альтернативной гражданской службы, которое может находиться как на территории субъекта Российской Федерации, где проживает гражданин, так и за его пределами в случаях, предусмотренных Законом.

Вторая глава регулирует процесс направления на альтернативную гражданскую службу. В соответствии с законопроектом заявление об отказе от военной службы по убеждениям совести и ее замене на альтернативную гражданскую службу подается гражданином в течение шести месяцев до начала полугодия, в котором он подлежит призыву. В заявлении должны быть подробно изложены причины, побудившие гражданина принять решение о замене военной службы альтернативной гражданской службой, а также приложена подробная автобиография.

Законопроект подробно описывает процедуру рассмотрения заявления призывной комиссией, принятия решения, а также основания для отказа в замене военной службы альтернативной гражданской службой. Споры, связанные с направлением на альтернативную гражданскую службу, решаются в судебном порядке.

Третья глава регламентирует полномочия государственных органов власти и органов местного самоуправления по организации альтернативной гражданской службы.

В соответствии с законопроектом организация альтернативной гражданской службы возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления района, города (без районного деления). Правительство Российской Федерации координирует мероприятия, связанные с организацией альтернативной гражданской службы, организует альтернативную гражданскую службу на объектах и службах федерального значения, а также разрабатывает и принимает Положение "Об организации и прохождении альтернативной гражданской службы", определяет перечень объектов и служб федерального значения, имеющих наивысший приоритет для прохождения на них альтернативной гражданской

службы.

В четвертой главе определяется порядок прохождения альтернативной гражданской службы, в том числе: исчисление сроков альтернативной гражданской службы; права и обязанности граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу; регулируются вопросы, связанные с увольнением с альтернативной гражданской службы и со службой в запасе. В соответствии с предлагаемым законопроектом уклонение гражданина от прохождения альтернативной гражданской службы влечет лишение его права на прохождение альтернативной гражданской службы и ведет к призыву гражданина на военную службу на общих основаниях. Решение по данному вопросу принимается в судебном порядке.

В главе пятой определяется порядок введения в действие настоящего федерального закона.

Текст предлагаемого законопроекта согласован с Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации "Об обороне" и "О воинской обязанности и военной службе".

Для реализации данного законопроекта Правительству Российской Федерации необходимо принять Положение "Об организации и прохождении альтернативной гражданской службы".

Изменение действующего законодательства при принятии данного Закона не требуется.

Финансовые затраты на реализацию предлагаемого Закона определяются затратами на создание и обслуживание новых рабочих мест для граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу и, согласно концепции закона, определяются ежегодно Правительством Российской Федерации. В частности, если Правительство Российской Федерации принимает решение использовать граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, на уже имеющихся рабочих местах, то затрат из федерального бюджета на реализацию закона практически не потребуется.

При разработке данного законопроекта был учтен ряд законопроектов, подготовленных ранее:

- проект закона Российской Федерации "Об альтернативной службе", подготовленный Комитетом Верховного Совета Российской Федерации по обороне и безопасности совместно с Комиссией Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации по делам молодежи, спорта и физической подготовки населения;

- проект закона РСФСР "Об альтернативной службе" от 10.12.91;

- проект закона СССР "О вневоинской службе" от 05.05.91; -

- проект закона Российской Федерации "Об альтернативной службе", подготовленный Комитетом Верховного Совета Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности от 09.01.1993;

- проект закона Российской Федерации "О государственной службе, заменяющей военную службу альтернативной службой" от 22.05.92;

- проект закона Российской Федерации "Об альтернативной службе", подготовленный Постоянной комиссией Моссовета по военным вопросам и чрезвычайным ситуациям.

Вместе с тем при подготовке законопроекта учитывался также опыт зарубежного законодательства.

В соответствии с решением Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 июля 1994 года проект настоящего федерального закона был направлен в Комитеты и Комиссии Государственной Думы, депутатские объединения Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, субъектам Российской Федерации для рассмотрения.

Комитеты Государственной Думы, приславшие отзывы на законопроект, поддерживают концепцию данного Закона. Субъекты Российской Федерации, органы местной власти, заинтересованные ведомства и учреждения, направившие замечания и предложения, в целом разделяют позицию разработчиков законопроекта. Так, из поступивших 106 отзывов от субъектов Российской Федерации в 16 выражено полное согласие с концепцией Закона, согласие с концепцией при наличии ряда замечаний и предложений выражено в 88 отзывах, несогласие с концепцией - в двух отзывах. Данные замечания и предложения обобщены, часть из них учтена в данном проекте закона, часть представляется целесообразным учесть при подготовке закона ко второму чтению.

По замечаниям и предложениям Правительства Российской Федерации концепция закона доработана таким образом, чтобы в максимальной степени учесть предложения Правительства Российской Федерации.

В состав рабочей группы по разработке законопроекта вошли депутат Комитета по обороне Е.Б.Малкин и заместитель Председате-

ля Комитета по делам общественных объединений и религиозных организаций В.В.Савицкий, депутат Комитета по обороне М.К.Добровольская, а также: А.В.Пчелинцев - директор Института религии и права, канд.юрид.наук, В.В.Ряховский - президент Христианского юридического центра, юрист, С.В.Тюрин - вице-президент Христианского юридического центра, юрист, М.Е.Петросян - специалист-эксперт Комиссии по правам человека при Президенте РФ, Н.М.Колосова - научн.сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, канд.юрид.наук, А.А.Калинин - эксперт-специалист, разработчик законопроекта от Моссовета, В.С.Полосин - заведующий сектором Комитета по делам общественных объединений и религиозных организаций, М.Э.Иванян - консультант Комитета по делам общественных объединений и религиозных организаций, В.П.Головин - ведущий специалист Комитета по обороне, К.С.Леонов - помощник депутата Е.Б.Малкина.

Председатель Комитета по делам  
общественных объединений и  
религиозных организаций

В.Зоркальцев

Председатель Комитета  
по обороне

С.Юшенков