

М-БИО

21 ДЕК 1995

Сентябрь 1991 г.

ОБРАЩЕНИЕ К МОСКОВСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
СБСЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ ОТ
ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО СОВЕТСКОМУ
ЕВРЕЙСТВУ И КОНФЕДЕРАЦИИ ЕВРЕЙСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ И ОБЩИН "ВААД" (СССР)

Общие положения

Как представители мирового еврейства, мы признаем вклад, внесенный СБСЕ в дело защиты прав человека вообще и еврейского меньшинства в Советском Союзе в частности, особенно в отношении еврейской эмиграции и развития еврейской общественной жизни. Своей деятельностью СБСЕ способствовала созданию моральных принципов и основных стандартов, которым следуют страны - члены СБСЕ с целью повышения уровня жизни и обеспечения соблюдения прав своих граждан.

Со времени первой Конференции по человеческому измерению, которая проходила в Париже в 1989 году, в Европе произошли серьезные перемены. В период проведения нынешней Конференции мы все являемся свидетелями политических изменений в регионах, входящих в состав Союза Советских Социалистических Республик. Мы надеемся, что по мере формирования политической карты этих регионов правительства всех стран - членов СБСЕ примут и будут выполнять свои обязательства перед СБСЕ. Выполнение этих обязательств яится той мерой, которой общественность стран СБСЕ будет мерить отношение этих правительств к гражданам этих стран.

Страны - члены СБСЕ продолжают признавать значительную роль неправительственных организаций (НПО) в рамках процесса деятельности СБСЕ. По мере продвижения этого процесса вперед мы стремимся содействовать ему и расширять возможности деятельности НПО.

Мы призываем страны - члены СБСЕ, представители которых собрались в Москве на Конференцию по человеческому измерению, обратить особое внимание на выработку решения следующих вопросов, вызывающих наше беспокойство и отрицательно влияющих на существование еврейского меньшинства в СССР.

Свобода передвижения

Признавая тот факт, что в последнее время положение с еврейской эмиграцией из СССР в Израиль и в другие страны улучшилось, нас продолжает беспокоить то, как Советский Союз выполняет свои обязательства перед СБСЕ и другими международными организациями в вопросах права граждан на свободу передвиже-

ния. Особенное беспокойство вызывают у нас действия, ограничивающие право евреев СССР на эмиграцию в Израиль и другие страны. Недавно принятый Верховным Советом СССР Закон о въезде и выезде из страны создает основу для выполнения Советским Союзом его обязательств перед СБСЕ и другими международными организациями в вопросах обеспечения права граждан на свободное передвижение. Однако некоторые положения этого Закона дают повод для беспокойства, так как сомнительно, что они действительно соответствуют общепринятым международным стандартам. В частности, мы обращаем Ваше внимание на наше беспокойство по следующим вопросам.

- Государственная секретность. Уклончивость формулировок может привести к возможным авторитарным ограничениям права личности на эмиграцию и сделать сроки отказа в разрешении на выезд неограниченными. В вопросе ограничения времени и формулировки причин отказа в выездной визе необходимо применение ясного и определенного языка.

- Военная служба. Положения нового Закона требуют снятия с воинского учета до выдачи разрешения на выезд. Это положение, препятствующее осуществлению права на эмиграцию молодыми людьми, подлежащими призыву на военную службу, должно быть отменено.

- "Бедные родственники". Необходимо немедленно ввести в действие те положения Закона, которые касаются лиц, входящих в эту категорию. Кроме того, в рамках рассмотрения таких случаев после вступления нового Закона в силу необходимо срочно выработать юридическую процедуру их решения.

- Отказники. Необходимо срочно принять решение по всем наиболее серьезным случаям, уделяя особое внимание делам лиц, не получающих разрешения на выезд в течение пяти и более лет.

- Сроки выдачи разрешений на выезд. Формулировка об ограничении сроков, содержащаяся в законе, должна быть прояснена до ее принятия и внедрения, и в нее необходимо включить случаи "отказа".

Кроме того, существующая в Советском Союзе практика и процедура эмиграции часто нарушает право советских граждан на свободу передвижения. Некоторые из подобных препятствий: чрезмерные бюрократические требования при подаче заявлений на выезд на постоянное жительство или в туристическую поездку, частые значительные задержки приема и рассмотрения заявлений, нехватка бланков выездных документов и недавно принятое положение о повышении пошлины за паспорт и выездную визу. В дополнение к вышеизложенному, законы и правила отдельных республик предполагают возможность выплаты будущими эмигрантами возмещения за образование. Если такое возмещение будет введено в практику, оно может создать неприемлемые препятст-

2

вия выполнению общепризнанного права граждан на свободу эмиграции.

В то время как новый Закон дает лицам, эмигрирующим из страны, право сохранения советского гражданства, ныне действующий советский Закон о гражданстве предполагает потерю гражданства лицами, находящимися на военной или/и государственной службе в другом государстве. Мы выступаем за проведение двусторонних обсуждений с целью достижения соглашений, которые могут избавить эмигрантов от таких серьезных проблем, как потеря имущественных прав в СССР, вытекающая из принудительного лишения гражданства.

Национальные и общинные права евреев

В течение последних семи десятилетий в Советском Союзе имело место вдохновляемое властями уничтожение еврейской культурной и религиозной жизни. Лишь в последнее время у еврейского меньшинства появилась возможность начать сложный процесс возрождения культурной, общественной и религиозной жизни. Советским властям еще предстоит публично признать ответственность государства за этот культурный геноцид.

В рамках этого процесса после консультаций с соответствующими еврейскими организациями необходимо призвать власти всех уровней к возвращению и восстановлению соответствующих еврейских учреждений, архивов и собственности, которые прежде принадлежали общине и впоследствии были незаконно отняты у нее, или к представлению других зданий и помещений.

Наконец, на территории СССР проживают многочисленные евреи, пережившие Катастрофу европейского еврейства во время второй мировой войны. Страны - члены СБСЕ должны знать о нуждах этих жертв геноцида и при всякой возможности проводить двухсторонние обсуждения по вопросу оказания им необходимой помощи.

Антисемитизм

Антисемитизм продолжает оставаться предметом беспокойства советских евреев и угрожать их благосостоянию. В то время как гласность и перестройка привели к значительному снижению уровня официального государственного антисемитизма, они тем не менее вызвали рост этого порока в различных слоях общества, в том числе бытового антисемитизма, а также среди определенных политических движений, таких, как неонацистские и националистические группировки, и в некоторых кругах интеллигенции и популярных средствах массовой информации.

Выполняя свой обязательства по подписенному СССР Коленгагенскому заключительному документу (ССР), страны - члены СБСЕ должны предпринять любые серьезные шаги, предпринимаемые СССР с целью борьбы с этой чумой в самом ее сердце, от пуб-

личных правительственные заявлений до действий, недвусмысленно осуждающих антисемитизм. Кроме того, необходимо призвать советские власти к созданию образовательных программ для общественности после консультаций с соответствующими еврейскими организациями. Такие программы должны быть направлены на преподавание и объяснение исторических событий, связанных с Катастрофой.

Наконец, советские власти должны при всякой возможности предпринимать законные юридические действия в тех случаях, когда антисемитские действия являются противозаконными.

Библиотека НИПЦ "Мемориал"