

N 43
4.12.9

М-БИО

1

21 ДЕК 1995

Проект

2-4-25

РЕЗОЛЮЦИЯ ВСЕСОЮЗНОГО СЪЕЗДА ЕВРЕЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И СОЦИН

в. Москва, 18-21 декабря 1989/

ПО ПРОБЛЕМАМ РЕПАТРИАЦИИ И ЭМИГРАЦИИ

В результате самоотверженных героических усилий активистов еврейского национального движения/Натан Шарашкий, Ида Нудель, Иосиф Бегун, Владимир Слепак, Эдуард Кузнецов, Виктор Браиловский, Борис Чернобыльский и многие другие/, эффективно поддержанных правозащитными организациями как внутри Советского Союза, так и особенно за его пределами/США, Израиль, Канада, Великобритания, Франция, Нидерланды и др./, выезд евреев из СССР стал важным фактором еврейской жизни, отражающим повышение национального самосознания. Этот процесс начал заметно нарастать после победоносного завершения спровоцированного арабами вооруженного конфликта 1967г., однако все годы встречал отчаянное сопротивление советских властей и в зависимости от политической конъюнктуры колебался от 52 тысяч, выехавших в 1979г., до нескольких сот человек в 1984-1986гг. Власти отрицали не только право каждого человека на свободный выезд из страны, но особенно боролись против признания права евреев на воссоединение со своими соотечественниками на исторической Родине - в Израиле. Тем не менее, ^{несмотря} на последствия гитлеровского и сталинского планов "окончательного решения еврейского вопроса", несмотря на переживаемые евреями СССР общееврейские и дополнительные бедствия, стремление евреев спасти себя как народ и реализовать дарованное Всевышним право на свободу и национальную самобытность вывело из Советского Союза за последние 30 лет более 0,5 миллиона евреев, в том числе 0,2 млн. - в Израиль. Возрастающий в стране многогранный антисемитизм, настойчивое отрижение сионизма как национально-освободительного движения единого еврейского народа, полное отсутствие еврейской национально-культурной автономии, традиционного образования и религиозного духовного развития, постоянная антиизраильская пропаганда и отрижение связей с мировым еврейством, невозможность вырваться из порочного ассимиляционного круга, кризис социально-политической и экономической системы социализма являются дополнительными важными фактами сегодняшнего эмиграционного процесса, приобретающего порой признаки эвакуации.

Всесоюзный Съезд отмечает рост еврейской эмиграции из СССР в 1988-1989гг./ожидается выезд до 1-го января 1990г. 60-70 тысяч евреев/, однако до сих пор выезд из страны не гарантируется законом, а остается прихотью властей. Продолжает существовать постыйный Институт

отказа в выезде, который носит чисто еврейский характер."Банк" отказников в выезде на постоянное жительство в Израиль не уменьшается и является довольно стабильным/около 250 известных нам семей, в том числе около 100 семей - по "секретности"/.Основная часть старых отказников прекратила работу на "режимных" предприятиях 10-15 лет назад.Вновь власти вернулись к отказам в выезде по так называемой косвенной секретности, не прекращаются случаи изъятия у граждан выездных виз под предлогом возобновления секретности, продолжается практика запросов Министерств и Ведомств, даже если трудовые договоры с подчиненными им организациями были расторгнуты желающими эмигрировать более 10 лет назад.Судебная процедура обжалования этих решений отсутствует.Неуклонно возрастает группа "бедные родственники", суды по-прежнему не рассматривают дела о возможных финансовых претензиях остающихся родственников к желающим выехать, последние зачастую становятся заложниками воли родителей или шантажа и勒огательства бывших супругов.Продолжается дискриминационная практика лишения гражданства СССР/без ходатайства/лиц, выезжающих по израильским визам,за это взимается дополнительная плата в 500руб.

Имеющиеся положения, подзаконные акты и инструкции по эмиграции противоречат международным обязательствам СССР и международному праву.В связи с отсутствием Закона о въезде и выезде государственные органы обязаны применять подписанные СССР международные договоры и соглашения, которые автоматически инкорпорированы в советское законодательство.Однако этого не происходит. Первое чтение в Верховном Совете СССР 13 ноября 1989г. внесенного Правительством проекта Закона о въезде и выезде показало, что многие его положения не соответствуют международным договорам, включая Венский Заключительный Документ, закон содержит много исключений и слишком широко трактуемых формулировок, ущемляет не только политические, но и экономические и социальные права граждан.Существует реальная опасность, что подготовленный калейко и необсужденный широкой общественностью Закон не будет отвечать международным стандартам, а чинимый органами ОВИР произвол приобретет "законную" базу.

Съезд ЗАЯВЛЯЕТ о своей решительной поддержке репатриации в Израиль евреев, принявших решение о выезде из СССР, ибо только в Израиле евреи обретают полную свободу и гарантию национальной защищенности и могут внести достойный вклад в укрепление и развитие своего государства.Бесточайший культурный и физический геноцид, которому подвергались евреи за годы советской власти, привел к тому, что евреи России плохо знают язык, историю, культуру и религию своего народа.

да, оторваны от своих корней, большинство евреев полностью ассимилировано. Эти факторы, а также наличие в Израиле ряда внутренних ~~политических~~ и экономических трудностей обусловили то, что значительная часть советского еврейства избрала в качестве своего спасения эмиграцию в США. Требуется кропотливая и большая работа по культурному и религиозному просвещению советских евреев для роста их самосознания и приобщения к еврейским ценностям, включая возникновение внутренней потребности жить со своим народом на исторической Родине. Но необходима и истинная перестройка в организации приема в Израиле алии из СССР с учетом ~~советской~~ высокого в среднем общеобразовательного и профессионального уровня советских евреев. Существование в СССР специальной общественной самодеятельной службы помощи репатриантам и эмигрантам/типа ульяновов с интенсивным изучением языков, с возможной профориентацией и переподготовкой с учетом потребностей принимающих стран, выбор города будущего поселения и др./ помогло бы избежать или смягчить психологические и физические стрессы, часто сопутствующие эмиграции.

Всесоюзный Съезд обращается С ПРИЗЫВОМ:

I. К СОВЕТСКИМ ВЛАСТИЯМ

- немедленно положительно разрешить все дела старых отказников без каких-либо предварительных условий в соответствии с нормами международного права; отменить лишение гражданства СССР лиц, выезжающих в Израиль, и прекратить взимание 500 руб. за этот незаконный акт. Изъятые за последние 30 лет 250 млн. рублей **НАПРАВИТЬ**

в фонд помощи жертвам Чернобыльской катастрофы и армянского землетрясения;

- при рассмотрении выездных дел применять принципы Хельсинкских и Венских Договоренностей и других ратифицированных СССР международных договоров по правам человека и до введения в действие Закона о въезде и выезде практиковать судебную процедуру рассмотрения конфликтных ситуаций у "бедных родственников" и судебную процедуру обжалования решений ОБИРОв, Министерств и Ведомств в случае отказов по "секретности"/до введения в действие Закона СССР "О порядке обжалования в суд неправомерных действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан" от 2 ноября 1989г., обратить внимание Верховного Совета на то, что этот Закон должен иметь обратную силу/;

- немедленно опубликовать все имеющиеся проекты Закона о въезде и выезде для всенародного обсуждения, до 16 января 1990г. принять Закон и подзаконные акты к нему;

- срочно ратифицировать Факультативный Протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах, в котором признается обязательная юрисдикция Комитета по правам человека ООН по рассмотрению

жалоб государства к отдельных граждан на нарушение их прав;

-прекратить экономическую дискриминацию эмигрантов, установив норму обмена денег до 25 тысяч рублей на семью и разрешив вывоз собственного имущества, заключить двусторонние соглашения с Израилем и США о пенсионном и алиментном обслуживании граждан, организовать новые авиационные и пароходные рейсы для перевозки лиц, выезжающих на постоянное жительство и в гости за рубеж с оплатой в рублях до любого пункта за границей и в сопредельной организации.

2. К ВЛАСТИ ИЗРАИЛЯ

-улучшить систему приема и абсорбции советской алии с учетом ее образовательного и профессионального уровней, разработать эффективную систему обеспечения жильем, выдачи займов и кредитов на льготных условиях для поддержки алии;

-усовершенствовать систему приглашений из Израиля, введя новый вид документа - официальное согласие страны на прием репатрианта;

-открыть представительства агентства "Сохнут" и Сионастского Форума советского еврейства в Москве для оказания технической помощи репатриантам;

-организовать чартерные рейсы для перевозки репатриантов и гостей.

X X

Что проблемам эмиграции

Всесоюзный Съезд поручает Юридическому Семинару и Общественному Совету по контролю работы УВИР:

-совместно с Сохнутом организовать Общественные Советы помощи репатриантам

-организовать мониторинг всей системы выезда из страны/законодательство и практика/ и систематически информировать мировую общественность о всех нарушениях советскими властями международных договоров и обязательств СССР по свободе передвижения.

Координационный совет - Оргкомитет